陶文毅公全集

陶文毅公全集卷十四目錄

奏疏鹽法

奏疏鹽法

酌議淮北滯岸試行票鹽章程摺子

奏爲淮北湖運綱鹽滯岸及食鹽各岸試行票鹽酌議設局章程仰祈

聖鑒事竊臣前因顧純梁中靖卓秉恬等條奏有鹽歸場竈設局徵稅之議經臣核議以兩淮鹽課甚重若改歸場竈恐致價隨稅長場鹽偷漏必多課稅更絀未敢輕議更張惟淮北滯岸久已無鹽接濟商疲課絀必須另籌辦理請仿照浙江山東票引兼行之法於海州所屬之板浦中正臨興各場設

局抽稅並委降調淮揚道鄒錫淳前往查辦一切
章程仍與署運司俞德淵會議妥辦奏蒙
恩准在案茲據鄒錫淳帶同委員分路查勘情形會同
署運司俞德淵籌議設局收稅章程具詳請
奏前來臣復逐加查核所有淮北綱鹽其行安徽河
南兩省四十一州縣內除安徽江運八州縣暨安
徽河南湖運暢岸十一州縣近雖商疲引積尚非
極敝之區行商認運者仍令商辦其商力支絀不
能兼顧者官督商運一切照舊辦理外惟安徽之
鳳陽懷遠鳳臺靈璧阜陽潁上亳州太和蒙城英

山泗州盱眙天長五河河南之汝陽正陽上蔡新
蔡西平遂平息縣確山二十二州縣例由湖運稱
爲極滯久已商道課欠配運不前歷年以來屢施
調劑之方迄無成效又江蘇之山陽清河桃源邳
州睢寧宿遷贛榆沭陽八州縣係淮北食鹽口岸
向因私充官滯錢糧由綱商攤帶食商行無課之
鹽近則費重銷細食商配運亦復寥寥計滯岸二
十二州縣內除天長一縣運道例由山陽寶應入
高郵湖與淮南引地錯雜應仍歸商運以固藩籬
外其餘二十一州縣應與食岸八州縣一律變通

改行票鹽以資補救又安東海州兩州縣鹽法志
載逼近鹽場例不銷引查安東距最近之板浦場
巳一百餘里較沭贛距場爲遠海州逼近場地原
可參用籌鹽之法惟淮北私梟並不赴場總係掃
丁挑赴數十里外各村鎭賣與秤手頭家轉售梟
販若籌鹽一行此風仍難盡絕且緝私各卡因有
籌鹽名目其不肖者必致任意賄縱一經拏獲私
販必藉口買自籌撘而透私之場丁與得賄之兵
役皆得置身事外亦應與安東改行票鹽以歸畫
一或以票鹽有課居民食貴爲慮不知海州東南

北三面皆場得鹽甚易日食所資無須籌撥其零
斤購用原無票稅可言況以現定科則計之居民
卽日食票鹽三錢亦終歲不過用銀二分零不足
病民而籌撥一端實可杜私未便嚐顧致誤全局
至鹽法首重緝私而滯岸尤私鹽薈萃之所緝私
從嚴一分則票鹽多銷一分現在勘定要隘卽於
鄰近場地之海州東海錢家集三營挑選千把外
委十一員兵二百七十名分卡巡防如果實力查
緝銷數漸旺由臣隨時獎拔倘視爲具文虛縻巡
費卽將弁兵斥革懲辦務使信賞必罰以收實效

至局商必須得人方不至勾結奸販致啟影射夾帶之弊現據選保殷商王允泰等承充臣仍飭該運司委員等隨時查察倘有弊端立即斥革懲辦所有籌議設局收稅章程謹另繕清單恭呈
御覽臣一面移咨皖豫兩省出示招徠民販赴場領票買鹽至票鹽事關創始必有以少課及奸販滋弊為慮且慮旁侵暢岸漸及淮南者然淮北自十數年來引滯岸懸幾於無課可收且虛糜調劑銀兩不下百萬此時淮南商困未甦何能再籌款項調劑淮北且如辛卯一綱淮北配運不及十分之二

各岸久爲私販占據今民販之赴場既由州縣給照票鹽之出場又有卡員驗放與其任無課之私鹽肆行侵占又不若行少課之票鹽尙可稽查其湖運暢岸與淮南各岸果能畫界自守則非商運之鹽不能侵越若巡緝疎懈私鹽且將充斥又何責乎票鹽現値商力疲極課項久懸而各岸又需鹽甚急接濟爲難舍此亦別無籌策臣惟有督飭運司及鄒錫淳等妥帖經理如果行之有效課稅漸充再行推廣辦理倘有流弊亦無難卽行停止所有籌議淮北試行票鹽設局收稅章程各緣由

理合恭摺具

奏伏乞

皇上聖鑒訓示謹

奏

謹將淮北湖運綱鹽滯岸及食鹽各岸試行票鹽

籌議設局收稅章程繕具清單恭呈

御覽

一由運司刷印三聯空白票式一爲運署票根一

留分司存查一給民販行運以板浦中正臨興

三場各取上一字編立號數蓋用運司印信頒

發三場大使收貯民販納稅請票時該大使於
票內填註民販姓名籍貫運鹽引數往銷州縣
按道里遠近立限到岸聽其銷賣運鹽冊場出
卡驗放不准越卡亦不准票鹽相離及侵越別
岸違者並以私論其照票給販赴所銷州縣衙
門呈繳由該州縣按月申繳運司查核其裁存
票根即由本場大使按旬造冊彙繳運司以備
核對存查之票亦按旬申送分司
一每鹽四百斤爲一引場鹽價照現在錢價合銀
六錢四分抽稅照商運科則酌減三分之一計

銀七錢二分又傾鎔解費設局設卡經費各衙門書役紙飯委員薪水緝私經費等項五錢二分通計一引四百斤共庫平紋銀一兩八錢八分此外不得分毫需索其捆工包索聽民販自行經辦出示曉諭一面行知各州縣徧示招徠給照來場買運

一濱岸各州縣招徠民販由該州縣給與護照註明姓名年貌籍貫給本人赴場買鹽其海州附近居民及各省客民在海州貿易者即就近在海州請領護照俱赴場大使衙門呈照請票該

大使於護照內用一驗訖戳記仍另立號簿登記備查即將護照同所請照票發還本人其護照准行三年更換如實在本場居住衆所共知者免其請照祇用手本呈明姓名年貌居址赴本場衙門投遞局商加具保結准其一體請票販運至每票買鹽應自十引至百引以上為一票不得過於零碎惟食岸八州縣及向無額引之海州安東二州縣距場均在五百里以內應酌量變通海贛以百斤起票餘准一引起票以便民食至所領照票鹽數無多程途既近往返

必速即令於買運後鹽時定限在本場大使衙
門呈繳該大使仍按旬彙繳運司備查
一三場各疃遠近多寡不一應於各場相度適中
之地建立局廠以便竈戶交鹽民販納稅如板
浦之東臨西臨等疃地界毘連擬於西臨疃設
一局其大義丁公等疃海濱窎遠擬於水路聚
會之太平堠設一局中正等四疃地勢迤邐祇
於花垜坦設一局臨興場之正場等六疃相距
六十餘里擬於臨浦設一局富安疃設一局統
計三場擬設五局均由運司遴委文員分局一

入常川駐劄遇有民販買鹽局商帶赴本場大使衙門隨時納稅請票再由本局委員於三六九日各照票載引數眼同民販逐包秤驗於照票後用局員銜名驗訖字樣戳記聽其出場倘中途查出包內多帶惟局員是問

一民販買鹽出場後必須由卡經過候卡員查驗有無中途添買夾帶然後分赴指銷口岸其卡隘設在近場百里內外水陸必經之處查海州之房山係陸路要隘又大伊山및家集俱係水陸交通要隘擬設三卡均由運司委員督查一

年期滿另委接辦遇民販到卡驗票抽稱果係包數斤重相符即於票內鈐蓋某卡委員銜名驗訖字樣截記放行不得稽留需索倘查有夾帶即移交地方官究辦其鹽包應以淨鹽一百斤爲一包每引四包三塲一律照辦民販既經卡驗其餘經過各關祇須驗票放行毋庸再事檢查至經過州縣各有緝捕衙門亦毋庸查驗以免擾累稽延遲到認銷口岸赴當地州縣衙門繳票票內如無卡員戳記即係越漏應照不應律懲治

一臨興所屬之唐口興莊柘汪三疃僻在海陬距該場不下百里三疃相去又各有二三十里陸路既艱水道隔絕每年官商收鹽須沿海舟運至臨浦方入鹽河與各疃情形不同向設青口食鹽店歲銷贛榆縣食鹽三百引有名無實三疃產鹽本旺多賣魚船醃切今旣改行票鹽應將食鹽店裁撤一律辦理惟地方遼闊局商多則經費難籌局商少又照料不及擬遴委妥員二人駐札青口經理漁船醃切及本邑食鹽照現定章程給票收稅以杜透漏

一運道必須肅清方可招徠查向來水陸私路如安東淸河山陽盱眙泗州懷遠沭陽桃源宿遷睢寧邳州等處地界均有地棍土豪私立鹽關索費包送今改行票鹽民販一經納稅即係官鹽誠恐各處惡棍習爲故常復向訛索倘不遂意難保無搶鹽之事擾害商販應先行出示曉諭並嚴飭地方文武認真查拏務使道路肅淸匪徒斂跡倘有訛索搶鹽等事立拏匪棍從重懲辦如不獲犯照例開參

一緝私以防河爲扼要各場私梟透往皖豫引地

總須渡過黃河查黃河渡口本有定所各河廳所轄多者五六處少者二三處其渡黃船隻係河員管理只將黃河兩岸各渡口認真稽查不許渡船載私則梟徒何能飛越查廳營及文武汛官各有修防重任原難責以緝私然渡口多在有工處所而渡船又向歸河員管轄但令稽查渡船不准渡私則私鹽不緝而自靖應責成黃河北岸之邳北宿北桃北外北山安海安南岸之睢南宿南桃南外南海防海阜等十一廳營督率文武汛官稽查渡口一切官設私設渡

船皆歸文武汛官專管倘渡船偷渡私鹽即將渡船水手拏交地方官無論人鹽曾否並獲但審有證據即將渡船水手加重照窩囤私鹽例治罪官船另募管駕私船變價充賞

一暢岸運商如因引地毘連處及票鹽侵越暢岸情願獨認旁近滯岸票鹽自因滯難者即呈明本場大使轉報運司仰照認岸切結另給民販護照惟運商之認滯原爲保暢起見所認滯岸既改票鹽其暢岸自應仍按原引完課無論銷數多少責令照額全納以免虛占票地轉致暢

岸缺銷至食鹽各岸並無暢岸可顧無須獨認
以廣招徠
一向來商認口岸文武衙門往往私設陋規書役
更多需索本屬違例現行票鹽多係民人販賣
貲本無多所有皖豫兩省滯岸及江蘇食鹽口
岸各衙門自不容向民販索取陋規惟胥役兵
丁仍恐藉端勒索一經民販訐告或別經發覺
即嚴行究辦以除積弊而肅鹺政
以上十條均就現在情形定議惟事係創始倘有
未盡事宜或尚須變通盡利之處由該運司等隨

時察看會詳分別辦理合併聲明

道光十二年五月二十六日奉到

硃批依議妥辦戸部知道欽此

淮北票運商運之外仍酌運官鹽附片

再臣查海屬鹽務向無善策文獻通考言天下之鹽皆可禁榷惟河北鹽是鹵地其地甚廣不待煎煮最易犯禁唐志亦言河北之鹽羈縻而已宋代亦嘗許通行量收稅錢每斤不過一文任賣二文是其利甚微自昔有然矣現查淮北每綱應徵課銀二十七萬二千餘兩不特歷來從未徵起而且虛耗調劑銀兩商疲力竭久已無人領運在皖豫之口岸則以無鹽可食催促甚迫在場池之掃丁又以有鹽無售困苦難堪勢不得不另籌辦法臣

於四月二十六日親赴海州登雲臺經板浦四望

鹽㠉積素如山無款收買現在招徠民販運濟滯

岸第販力更微轉般不易卽暢岸之商亦多係虛

懸誠恐各案仍有缺乏必須籌備伏查上年

奏准借動庫款二十萬兩官督商運分濟各岸其時

運鹽甫抵正陽關而需鹽之區卽有齎銀到關接

買自行運回者是官運之法尚稱妥便惟庫項久

已支絀別無閒款可籌其從前發商生息之帑本

亦久化爲有空賠利息而無本可借祇能儘此二

十萬兩之借款輾轤轉運以資接濟應於票運商

運之外仍酌運官鹽或暢岸商鹽有缺或滯岸票鹽不到即委員運鹽濟售如有缺岸齎銀至正陽關者亦准其買鹽自運赴岸隨時相機辦理期於多運一分之鹽即少懸一引之課設使票引不能流通有此官運之鹽亦可停止至設局收稅章程現於拜摺後即一面咨明河南安徽巡撫檄飭應銷各州縣招販試行惟事係創始須俟察看半年後方能約計盈絀以定銷數所有淮北額引奏銷前經

奏明劃出另辦應俟年底核算情形再行具

奏合併陳明伏乞
聖鑒謹
奏
道光十二年五月二十六日奉到
硃批戸部知道欽此

覆奏辦理兩淮鹽務一時尚未得有把握摺子

奏為淮鹺疲敝已深竭力整頓一時尚未得有把握

瀝陳實在情形恭摺覆

奏仰祈

聖鑒事頃臣承准軍機大臣字寄欽奉

上諭御史鮑文淳奏稱兩淮鹽務自去年辛卯開綱後截至今年四月僅徵收課銀二百餘萬兩尚有三分之二未完不知前此陶澍有何把握而以展限八月為請若輾轉占礙稽延格項出入憑何覔算現聞揚州私梟稍已歛戢岸銷亦旺無如實運商人僅存十

餘家較前更少商人惟利是圖果諳其情勢必趨之若騖今幸有可轉之機而新商來者寥寥舊商且至日少或辦理仍有未能盡善之處等語淮揚鹺務自經整頓漸有起色商人等自應樂於承充何以仍復見少該督於現在全局情形是否確有把握如招商未見樂趨亟應就近體察督同運司設法招徠辦運者多催徵自易總期國課不致久懸奏銷無誤限期是爲至要等因欽此臣跪誦之下惶悚曷勝伏思淮

鹺疲敝久在

聖明洞鑒之中臣以至愚極鈍於萬難措手之時忽思

復還舊規而力單任重辦理維艱以前證後實難
得有把握請就其顯而易見者言之淮鹽課額甲
於天下他省或數萬十數萬多者百餘萬而淮鹽
以一隅抵數省之課正雜各項數至七八百萬兩
款多額重成本增而力愈難支其難得把握一也
淮鹽運行六省其實本省惟江甯一處安徽河南
江西湖南湖北除例食蘆鹽潞鹽浙鹽閩鹽川鹽
粵鹽各府州外其餘或因場近而食賤或因隣灘
而透私所賃食淮鹽者不過中間十數府而已而
猶或有腳私船私雜出於其間地隔則志涣難齊

途遠則鞭長莫及其難得把握一也各省錢糧地丁爲重即江蘇財賦之區亦止一百餘萬兩藩司蒞以道府州縣忙分上下尚難年清年款而鹽務以數倍於各省之錢糧僅一運司承以不理刑名之場使遇事則借重他人催課則責無旁貸其難得把握二也地方水旱例有蠲緩而淮課則待用甚緊不但不能蠲併且不能緩按期責課儀哉猶然其難得把握四也疏銷巡緝責在文武往往藉規費爲周旋否即視同膜外甚者貽縱庇私反與商人爲梗吏胥兵役層層剝削又其甚者商

亦夾私官既利其犯法以索賄商亦樂於行賄而
邀利久之視同應得規費彌添本管爲法令所及
裁革不難隔省則越俎偕嫌奉行莫必其難得把
握五也凡此數端皆淮鹽積重之由不自今日始
乃從前亦有敝壞旋敗旋起至今日而幾於一壞
莫支者蓋今昔情形實亦有不同溯查
國初淮綱正課原祇九十餘萬兩加以織造銅斤等
款亦祇一百八十餘萬兩迨後鹽規匣費節省等
項多由陋規改爲額款加增一百餘萬再加外支
兵餉養廉巡緝辛工書院義舉薪公等費與發交

內外各衙門及地方公務各息本按月生息而科則數倍於原額乾隆年間已及四百餘萬至嘉慶二十年後而淮綱每年正雜內外支款竟需八百餘萬之多嗣是課額多懸轉輸無力或數年始行一綱之引或銷引而全綱不行勢大虧那百端支絀十數年來遂無有能振起者譬之負擔者然日肩百斤可行一站加以五六十斤僅行半站加至逾倍其蹶也必矣淮鹽之敝何以異是昔者唐臣劉晏榷鹽初年六十萬串季年至六百萬串古今以爲美談然考劉晏以宰相出領度支合天下之

鹽而推之自寶應元年壬寅受事至大歷十四年己未經營十有八年始有六百萬之課今則淮引所行不及劉晏所領之半而一歲所需適於季年六百萬之數即使善推如晏恐亦難以蹴幾夫淮鹽之敝數十餘年矣商疲課絀百弊叢生奏銷不前則謬爲報効以緩正課支用無出則擅動庫款以應雜需而且抵解緊急則貼色貼息不憚剜肉以補瘡津貼彌縫則公補公攤無異桃僵而李代庫款既竭而典質遂及於根窩私質無憑而虛僞遂流爲印本其尤貽患後來者借本認息本罄息

存以數十年後之膏血拔而用之於數十年之前而四千餘萬之舊項已空一千餘萬之欠款仍懸無怪乎昔枵而猶能揮霍今斂而彌形枯窘也臣

仰承

聖訓於極疲之後竭圖整頓裁減浮費嚴拏私梟杜糧船之夾裝懲熬鍋之侵占而且定加斤核水腳以固商本輕科則緩呈加以紓商力長途則護送之以防船戶之盜銷損塌則淌撈之以免匪徒之訛索凡所以為商計者實已不遺餘力無如舊商早已消乏百不存一新商氣力未充尚多觀望當辛

卯開綱時即值水災自揚籠以至各省口岸無不
被淹轉運艱難加以截數之前在淮多已請未運
之引在岸多存積未銷之鹽數至百萬業經占礙
一綱勢不能如期奏銷 臣 於接篆之始即已預為
奏明仰奉
恩旨准其稍寬時日並非臨期始有展至八月之請也
茲奏銷雖已於六月底辦竣而綱引尚有存留計
九月初間壬辰甫得開徵以一年未竣之綱應兩
年必需之款其為竭蹶可知 臣 辦理未善焦灼難
名何敢謂遽有把握自貽欺飾惟 臣 職司較繁而

又遠隔一江非如廣東浙江督撫同城就近兼管

鹽政之比現又遠赴安徽江西閱伍更恐有誤事

機惟有敕飭運司就近體察如有可以鼓舞商情

之處務須設法籌辦至商人辦鹽雖寓揚州實非

揚產如西商徽商皆向來業鹽他省亦不乏人可

否仰懇

天恩敕下湖廣江西安徽等省各督撫凡行銷淮鹽之

處一體招徠民商由地方官給照來揚承充領運

俾來者既衆轉運愈多於

國課民食均有裨益而同心協力鹽務可期起色矣

所有臣接奉

諭旨查詢淮鹽商運情形謹據實瀝陳現在竭力辦理

各緣由恭摺覆

奏伏乞

皇上聖鑒訓示謹

奏

道光十二年九月二十五日奉到

硃批另有旨欽此

請復設鹽政附片

再鹽務向稱繁劇商情亦雜本難責以義理其從前貲本早竭掛名總商者率多坐食鹽規之虛名爲鹽商而並不行鹽徒爲鹽務之蠹經臣前後革退數人奸商漸少併又革除陋規删減浮費不下數十萬兩物情多怨難免浮言或假他端而側擊或張細故以旁敲因而造作言辭百般吹毛多有謂總督管理鹽務商情隔絶遇有作弊之事必遭懲治局外之人或致懷疑趦趄誠如該御史鮑文淳所言商情好利苟協其情自必趨之若鶩臣非

不知多爲假借或可俯順商情冀其速至無如　臣
所管三省吏治軍政以及河漕各件皆
國家重大之事
功令森嚴絲毫不容假借即兢兢惕勵尚恐照料難
周刻深深懍若獨於鹺商委曲周旋任其所爲即
恐各處觀望競見其情將威令有所難行未免因
一而廢百於公務實多妨礙伏思淮鹺頭緒孔多
迥非他省可比　臣　於持籌拯弊之事本非所習兼
以職司實繁勢難並管乘此私梟斂戢現規費裁定
鹺務漸有可轉之機仰懇

天恩仍放鹽政一員來淮專司課項及轉運招徠各務其一切用款現俱立定章程無虞多費至巡緝之事仍交臣與例食淮鹽各省督撫認眞督緝不稍鬆勁并與漕督於糧船夾帶刻加嚴緊鹽務更可期得力其淮北試行票引法令伊始臣自當督同委員竭力辦理俟一年之後章程大定再交鹽政一併專管臣瀝荷

特恩捐糜難報無論專管兼管總無卸肩之理惟體察物情實因總督管理於伊等多有未便是以觀望弗至若因循時月坐失機宜在臣雖勉竭愚忱而

於公無益實屬魂夢難安不得不據實瀝陳伏乞

聖鑒施行謹

奏

道光十二年九月二十五日奉到

硃批專管兼管其勢甚相懸殊非爲諉卸而何如此居

心如此辦事豈公忠體國者之所爲且奉命任事之

時未思及此耶迨乎辦無成效又思更改推卸試問

爲政之道可如是乎朕綜理庶政惟知賞功罰罪覜

乎其人之所自取即或辦理不善有負委任必先治

以應得之罪再議改圖若如此朝更暮改朕不能爲

而朕亦不能對天下矣朕拭目以待無可復言另有

旨諭欽此同日奉到道光十二年九月初九日內閣

奉

上諭前以兩淮鹽務自去年辛卯開綱後截至今年四

月徵收課銀尚未完三分之二降旨詢問陶澍是否

確有把握無誤限期茲據奏稱本年奏銷雖已辦竣

綱引尚有存留計九月初間壬辰甫得開徵以一年

未竣之綱應兩年必需之款辦理實形竭蹶併瀝陳

兩淮鹺務疲敝情形竭力整頓有難以把握者五事

又以職任較繁請另簡鹽政專司課務實屬有心取

巧國家設官分職豈容私意更張朕以陶澍前任江蘇巡撫擢任兩江總督於兩淮鹺務自所熟悉是以於前此請裁鹽政改歸總督管理之時降旨允准如果淮鹺疲敝實難整頓何以於奉命任事之時未思及此並無一言陳奏迨乎兼轄兩年辦無成效又思更改不過以專管兼管其勢甚相懸殊為此避重就輕之計非為該卹而何如此居心辦事豈公忠體國者之所為朕綜理庶政惟知賞功罰過視乎其人之自取從前曾燠張青選福珠隆阿福森何無排該情事祗因辦理不善且立予罷斥況以總督兼轄鹽政

辦理較易責無旁貸何得任意推卸且據稱請飭下
湖廣江西安徽等省各督撫凡行銷淮引之處招商
領運該督既有此奏即照所奏著湖廣等省各督撫
一體招徠民商由地方官給照到揚承充領運俾轉
運人衆可期起色試思行銷淮引之地除湖廣外皆
其所轄於緝私辦運招商等務本無掣肘呼應較靈
尚且不能辦理豈改設鹽政轉能辦理裕如耶若如
此朝更暮改不成政體朕不能爲而朕亦不能對天
下矣陶澍著傳旨嚴行申飭該督如有天良即振刷
精神勉圖自效倘辦理不善有負委任朕惟有執法

從事治以應得之罪不能稍爲寬貸曾煥等即係前
車之鑒凜之愼之毋自貽誤致干重咎欽此

請復設鹽政奏

旨訓飭覆奏附片

再臣前次覆奏鹽務歷年疲敝情形并請復設鹽

政一片兹於揚州途次接奉

硃批仰承

嚴旨訓飭切責跪誦之下不勝惶悚汗流浹背伏思人

臣之義分切捐糜矧臣受

恩深重尤與尋常當王照寶興

奏裁鹽政欽奉

諭旨交臣管理臣彼時但見鹽務頹壞

國家大事急宜竭力支持初不暇計利害誠加
聖諭受事之始未經思及至於艱難情形屢經因事縷
陳備蒙
聖鑒而不料浮議之繁興不已與商情之悅服綦難即
加御史鮑文淳係　臣所革總商鮑有恒近族本籍
比屋而居鮑文淳未中進士時常在揚州與鹽商
來往周旋茲總商被革乾俸全裁從前之每年坐
食數千金數百金者俱多怨恨吹毛多端兼聞揚
人相鬬紙牌繪一桃樹另繪一人為伐樹狀以寓
詛咒其切齒於　臣　若此實恐因　臣　為怨府致誤全

局一時冒昧具陳請易專管為兼管以順物情區
區之愚猶冀巽以行權庶於公事或有裨益駑馬
微忱未敢稍巽而措詞失體干冒
宸嚴乃蒙
鴻慈垂宥
訓誨諄諄臣惟有謹遵
聖諭振刷精神斷不敢自暴自棄致負
恩施臣之此行雖為巡閱實亦因江西鹽引多被鄰私
侵灌皖省沿江多有搶奪淹消之案欲親往察看
情形與撫臣等籌商辦法茲雖未及徧歷業已得

其大概惟漢岸浮費太甚亦經提揚審辦至淮北
票鹽業已暢行從前滯岸額引原祇九萬有餘幾
於片引不行兹於七八九月內已請票引十萬有
零運銷過於原額似此情形淮北票鹽已有起色
若得時和年豐淮南綱鹽當亦可由漸而暢足以
仰副
宸廑合併附片縷陳伏乞
聖鑒謹
奏
道光十二年閏九月二十日承准

軍機大臣字寄道光十二年閏九月十三日奉
上諭本日據陶澍奏鹺商被革乾俸全裁從前之每年
坐食數千金數百金者俱多怨恨吹楚多端兼聞揚
人相鬬紙牌繪一桃樹另繪一人爲伐樹狀以寓詛
咒其切齒若此恐誤全局請易專管爲兼管以順物
情等語此輩固堪髮指然爲國爲公之大臣祗可屏
除不顧盡心報國爲是應究者處之以法可也漢岸
浮費太甚自應提揚籌辦務須秉公核實勿使虛糜
至淮北票鹽業已暢行從前滯岸額引原祗九萬有
餘幾於片引不行茲於七八九月內已請票引十萬

有零運銷過於原額似此情形淮北票鹽已有起色若得時和年豐淮南綱鹽當可由漸而暢覽奏稍慰該督惟當振刷精神於萬難措手之時勉之又勉俾鹽務漸有起色方爲盡心報國之大臣切勿惑於浮議也將此諭令知之欽此又於道光十二年十月初二日奉到

硃批另有旨欽此又於乘間揭入相關紙牌等句傍奉

硃批此輩閧搆搓指然爲國爲公之大臣祇可屏除不顧盡心報國爲是應究者處之以法可也勉之欽此

會同

欽差覆奏體察淮北票鹽情形摺子

奏爲遵

旨會同體察票鹽情形據實覆

奏仰祈

聖鑒事竊臣陶澍先經接准軍機大臣字寄道光十一年十月初五日奉

上諭據御史周彥奏票鹽之法與場竈起徵名異而實同場竈起徵利於私而不利於商給票行鹽利於梟而不利於國其可慮有三等語著穆彰阿陶澍悉心

體察將現在淮北鹽務情形及該御史摺內所列各條詳加審度該御史旣言有三可慮又云利多害少卽移其法於淮南豈非自相矛盾現在試行尙未定局須通盤籌畫總期有利無弊不可以目前而忘久遠因鹽務而累及地方也該御史摺著鈔給閱看將此各諭令知之欽此並鈔原摺前來臣陶澍正在會同穆彰阿籌議間臣敬徵臣陶澍復准軍機大臣字寄十月二十六日奉

上諭前據御史周彥條陳淮鹽票引一摺已有旨交穆彰阿陶澍核議穆彰阿現已起程前往湖北著敬徵

會同陶澍體察情形詳核議奏等因欽此臣等伏查
淮北鹽務實因道遠運艱商力疲滯向藉淮南接
濟嗣淮商亦疲敝萬狀欲籌調劑則南商自顧不
遑既若重貲無措欲僉新商則舊商疲敝可慮諸
皆舊轍相尋以致多年來淮北引月壓封
國課懸宕竈鹽壅積口岸缺銷臣陶澍前於無可措
手之中籌議票引兼行之法以滯岸招販行票在
局納課買鹽領票直運赴岸較商運簡捷不論貲
本多寡皆可量力運行去來自便使人樂於爭趨
以暢岸仍留商運設或票鹽行之無效仍可立時

停止故

奏明試行亦曾百計籌畫初未敢冒昧定議也臣敬

徵隨查臣陶澍原奏試行票鹽章程十條於一切

巡防私販剔除弊端初皆慮及復面詢委員鄒錫

淳試行以來利弊情形據稱遵照奏定章程督飭

局員卡員掣驗稽查向無影射夾帶等弊商販均

安分守法亦無爭鬪滋事之案票鹽越境即以私

論商販各顧貲本似不肯違例越境又人挾制等

語臣等詳閱御史周彥原摺以為票鹽與場竈起

徵名異而實同尤利於梟而不利於國列陳可慮

者三層臣等悉心體察通盤籌畫竊查票鹽係官為設局民販在局納課買鹽領票迥異於場竈起徵之散漫無稽而納課買鹽然後領票於函並無不利縱使其人本係梟販而領運有課之鹽即屬齊民已非曩時與販無課之私可比似別無利梟之處原奏以借官票運私鹽引少鹽多雖設卡抽驗人衆不服稽查勢盛兵難約束或受賄包庇且援饒州官店賣私爲證以爲一可慮查饒州與浙鹽引地接壤其官鹽子店影射所賣係侵灌之浙私與票鹽情形不同今淮北民販請票運鹽

俱挨號次序而行到卡抽驗加戳人雖衆而各顧
貲本故無不服稽查不遵約束之事沿路官弁兵
役巡查彈壓匪徒斂跡并不敢有滋擾加慮其引
少鹽多及兵役賄庇要知查察不嚴商運且有夾
帶緝私卡巡亦不免賄縱近經逐一查訪嚴參漸
知儆惕票鹽一隅之地尤非商運數省可比有犯
必懲不稍鬆懈似尚可無慮也原奏又以試行滯
岸兩三月內能銷及一年之鹽而鹽非可多食若
非侵及暢岸暨淮南引地必不能如此之多場稅
收課偶增引地被占轉廣票鹽增銀有限引鹽買

課更多爲二可慮查北鹽出場須俟六七月間雙金閘啟放趁水趕運冬春例應閉閘故本年七月以後商販請運逾額實趁水趕運并非數月內口岸已銷一綱之鹽且引額久定生齒日繁淮北多年來商疲運細以致私充岸滯今票鹽成本輕減得價即售故銷數較多而民販納稅請票時均經三場大使於票內塡註姓名籍貫運鹽引地往銷州縣其未改票鹽口岸不准請運是暢岸既未侵及距淮南之引地更遠至稅課雖屬無多總較勝於頻年引課全懸似亦尚可無慮也原奏又以匪

徒占立馬頭一旦藩籬旣撤甲所售地無許乙侵乙所行銷不容丙入械鬬紛爭滯銷之地商仍裹足不前無從禁止爲三可慮查行票各岸俱聽民販請運并不能甲乙分占各銷各鹽無所鬬爭數月以來皖豫各岸并未聞有爭占馬頭鬬毆滋事之案雖請運之民販閒有昔日販私之輩然已一凜遵法度且細加察訪衣冠商賈之流十居七八自愛者旣多不肖者亦步趨收斂所有極遠滯岸始則不免觀望均經委員領票運往爲之倡導民販望風附從似皆尙無可慮也凡此二者在該

御史深謀遠慮原屬周詳若以目前辦理情形而
論均已先經籌及不至有此等弊端至原奏所稱
之黃玉林一節查現在票販之中并無此等著名
梟匪招徠之販祇令納課運鹽原不禁其呼朋引
類請票來而運鹽去並不聚集一方貿於地方無
害也該御史又以如果利多害少請移其法於淮
南誠如
聖諭自相矛盾甚未悉淮綱情形淮南淮北大小懸殊
淮北每綱錢糧三十餘萬雖比諸川陝等數省之
鹽課爲多而淮南正雜各款歲須七八百萬全賴

湖廣江西兩口岸而地遠額重較淮北多至數十倍難以輕爲嘗試且票鹽試行於淮北滯岸其運道須待雙金閘放開又須渡黃河而涉洪澤湖抵正陽關之後分赴各岸尙須盤駁故可以不虞充濫淮南之鹽則江海四達無可範圍且淮北引地僅在皖豫一隅淮南之楚西等省居各省之腹中在在鄰界接壤如亦改行票鹽勢必四侵鄰境於各省之鹽法亦多窒礙總之票鹽之行原出於萬不得已之計總在場局各員及地方文武遵承章程實力巡查庶可期於有利無弊今自試辦以來

實不至無益於公亦不至利歸於梟設將來察有
弊端及現行章程有應變通者臣陶澍自當隨時
據實
奏明另籌辦理務使課項日充商民俱便斷不敢以
目前而忘久遠因鹽務而累及地方所有現行票
鹽情形遵
旨會同體察據實恭摺具
奏伏乞
皇上聖鑒謹
奏

道光十二年十一月初九日奉

硃批知道了仍照原議盡心妥辦該部知道欽此

淮北票鹽試行有效請將湖運各暢岸推廣辦理

酌定章程摺子

奏爲淮北票鹽試行有效請將湖運留商十一州縣

推廣辦理復還舊則徵收並酌定章程以裕課便

民仰祈

聖鑒事竊照淮北商運疲敝多年課食兩懸幾成虛設

備極調劑之方總無挽回之益前經臣

奏請改行票鹽於安徽河南之滯岸二十一州縣并

江蘇之食岸八州縣及例不銷引之海州安東二

州縣先行招販試運給予印票運行照舊額科則

酌減三分之一徵銀七錢二分又鹽價銀六錢四分辦公各項經費銀五錢二分議定設局設卡章程並聲明如果有效再行推廣辦理欽奉

諭旨允行在案其暢銷之江運八州縣湖運十一州縣仍留商運原以改滯留暢俾累去利存即可漸培商力茲查票鹽自上年七月開局起至冬底截數已請運過二十萬三千一百餘引較原額溢運過半而所留商運暢岸閱綱兩年之久商人僅請運過十萬五千餘引加以官運六萬六千餘引亦尚未足商岸應運之額現在截數奏銷即係以票販

溢運之數撥補造報而商運引內仍有借欠底馬
錢糧未完是商人之積疲莫振雖專留暢岸尚不
能勉力轉輸斷難望其轉機查票鹽自試行以來
海屬積滯之鹽販運一空窮苦場民藉資趁活即
游手閒民亦得以轉移執事是以上年海州災務
極重而地方尚稱安帖實得票鹽之濟其皖豫各
省向多缺鹽之患官文上下絡繹督催商運仍然
不前甚至閉門逃避百姓淡食不得已而買食私
鹽地方官亦不得已而佯為不知督銷有同具文
且鹽價騰貴每斤需錢六七十文自票鹽到境鹽

價頓減取攜甚便民情安之從前私梟充斥每因
地方乏鹽得以乘虛而入而曬掃各場民亦因商
不收買鹽無出路不得已而偷漏於梟其實場民
一與梟接即受其脅制得不償失私梟雖多亡命
之徒內中亦有身家挺而走險原非所性茲既轉
運流通彼此無須偷漏即可化梟為良迥異從前
之私充課綱現在票鹽之課溢於原額淮北通綱
之引俱已請運全竣是票鹽之利實足以下便民
生上裕
國課業已試行有效自應欽遵前奉

諭旨即行推廣辦理飭據between署鹽運使俞德淵會同總

辦委員鄒錫淳核議具詳前來除例由江運之安

徽省桐城舒城無為合肥廬江巢縣滁州來安八

州縣及例由高郵湖運之天長一縣俱與淮南引

地錯雜未便招販行票致啟侵灌其原額八萬一

千六百二十引照舊由商認辦並隨時察看情形

濟以官運保固淮南藩籬外所有湖運暢岸安徽

省之壽州定遠六安霍山霍邱河南省之信陽羅

山光州光山固始商城十一州縣額運九萬六千

三百九十三引并食鹽融綱一萬三千三百五十

五引請一律推廣照淮北滯岸章程招商販運改
行票鹽查上年所議課則較原額酌減係因試行
伊始輕本以利招徠旋因經費有餘撥還原額今
既試行有準更可復還舊制應照淮北原定科則
每引徵正銀一兩五分一釐其另徵經費五錢二
分爲例餉解費設局設卡巡緝委員薪水書役紙
飯及公費等項之用上年既有節省撥補正課應
將經費酌減一錢二分每引徵銀四錢前定鹽價
六錢四分亦酌減四分統計每引鹽四百斤爲一
票共徵銀二兩五分一釐此外不許絲毫增加但

票販易於運行課項無虞短絀如有多運即以融代江運之不足及未請殘綱各積引以彌全局惟思票販章程原議指定請運州縣填註票內越境即以私論係屬保固商岸之意茲商運既不敷額而票販所行各岸有請至數萬引者亦有僅請百十引者鹽多既慮其滯銷鹽少又慮其乏食難免窒礙自應量為變通如票鹽業已出卡經委員加印驗截運行之後因所指州縣鹽壅銷滯准其就所在地方呈明轉運他岸通融售賣但不得越出票鹽四十二州縣之界外倘或南侵淮南與江運

各岸北越路東長蘆各引地仍照梟私例治罪至
埸鹽自海州內河湖流入黃總須俟漕竣雙金閘
放水方能運行若雙金閘未開鹽河即無水可通
查海屬之鶯游門灌河口均係濱海民船往來之
所鹽本海產一經納課請票已有稽查但須於黃
河之入灘等處擇要設卡盤驗加戳過鹽河無水
時即由此路海灘轉尖入黃行走俾內外河均有
水可運各岸可無缺鹽之患矣其餘未盡事宜容
臣督同運司暨委員隨時查辦并分飭地方文武
嚴查地棍匪徒毋許阻撓禁止丁書兵役毋許騷

擾使票販益就招徠淮北可期大有起色所有推

廣票鹽試行湖運各暢岸并復還課額酌定章程

各緣由謹繕摺具

奏伏乞

皇上聖鑒訓示謹

奏

道光十三年三月初九日奉到

硃批另有旨欽此同日奉到道光十三年二月二十五

日內閣奉

上諭陶澍奏淮北票鹽試行有效請推廣辦理並復還

旨則酌定章程一摺着戶部速議具奏欽此

議覆地方官籌款運鹽及按戶派銷之法斷不可

行摺子

奏爲遵

旨體察州縣督銷鹽引情形據實覆

奏仰祈

聖鑒事竊查道光十二年二月初一日承准軍機處字

寄奉

上諭據御史徐廣縉奏請嚴飭州縣督銷鹽引一摺鹽

務銷引之法莫要於緝私私鹽日戢則官鹽自暢若

如該御史所奏商人認銷口岸多不自經理止付之

商廝店夥而商廝店夥又止知營私罔䘏商人成本故商日疲而課日絀且兩淮運鹽船戸不獨無水脚可領必須向船行花費始能領運引鹽借有官引肆行夾帶其夾帶之私即沿途售賣私不銷盡鹽不到岸縱口岸缺鹽地方官屢次稟催而商廝店夥止以在途阻風稟復及運鹽到岸多被船戸攙和沙土成色不堪岸夥照引收艙船内賣剩夾帶私鹽即爲店夥賤售名曰掃艙其數無從查察是商人行鹽在途則有船戸之夾帶在棧則有店夥之浮收行一鹽之引非三四倍之私不能商店銷售必先將私鹽銷盡

始銷官引官引所以日滯又現在鳳潁一帶有請票
行鹽者亦有官為籌運者如州縣能實力奉行即滯
岸不難銷售至責令州縣實力督銷之法莫要於商
運不前者地方官為之籌款運售岸鹽不銷者地方
官為之派數比銷倘商運已足地方官不能實力督
催即分別予以降罰參革如商運不足地方官能籌
款運售或更能於額外溢銷者即分別予以記功加
級州縣自實力奉行至運鹽到岸之日倘有積滯請
照潁州府比銷之法飭令鄉城地保開具食鹽戶名
除零星小戶不計外所有鄉城各戶按戶口派銷如

醬坊醃菜坊照市面派銷均由地方官體察辦理其督銷造報之法設立册票一爲地保認銷票一爲商店發鹽票地保赴店買鹽時彼此對票商店則憑地保認銷之票報銷地方官則憑商店發鹽之票報銷其零星小戶赴店自行買食者一併彙入總報報銷得實商店乃不得以銷剩私鹽混作未銷官引則州縣督銷得力各等語是否可行著陶澍體察情形妥議具奏務期於國課民食兩有裨益該御史原摺著鈔給閱看將此諭令知之等因欽此臣伏查兩淮鹽引課額甲於天下其產鹽二十三場運銷六省水陸

數千里其間弊竇叢生即淮南淮北亦各有受敝之由並非一轍如該御史徐廣縉所言各弊尚不及十分之一且多係從前未經整頓時事大都得自局外傳聞即如所論私鹽一節專指船戶不領水腳爲言是卽 臣 曾同

欽差 臣 王鼎寶興籌議章程十五條內實給水腳毋許商廝需索扣以免船戶帶私盜賣之一條也其實私鹽何止船戶緣山溶淵大影之梟徒無論即商廝商夥莫不帶私而商人亦有包內之私自 臣 奏定每包以五百斤出場有整數而無奇零既便稽

查兼資配割而夾帶之弊始除其餘隨時隨地多
所別擡即以淮南而論竈戶煎鹽爲業盤鐵而外
無餘產多貸場商以資工本及至煎滷成鹽交垣
則慮其盤剝以抵欠售私則得有現錢而價多是
以偷漏時虞煎丁受雇於竈戶棲止海灘風雨不
蔽烈蒸日炙無間暑寒其苦百倍於窮黎頭長有
稽查之責受商賄則助商而勒竈以重斤受竈賄
則助竈而坐視梟犯之透私海濱路雜追捕爲難
此在場之弊也自　臣　嚴飭場官稽查火伏堵緝用
場卡隘如泰州營叅獲朱有發等案生擒梟匪每

起至數十名之多私鹽以十數萬計其餘積猾如

沈小寶顧鳳禮等窮追至海隅就獲而場竈透私

之弊始淸運鹽出場屯船裝載其承攬多係用費

爭謀預買竈私兼收零販以爲沿途雜費及日食

柴米之需船戶水手窺見其情恣行偸竊以及擡

夫扛般諸多拋撒迨過泰壩經歷江甘各境地棍

土匪詐擾分肥名爲黑費甚至勾通銅鉛木簰船

隻橫泊江心阻礙訛錢名爲買路及抵儀徵又有

大脚小脚掃二水等名目偸爬肆竊得鹽售梟盤

踞水次此其出塲至所之弊也自臣飭司較準官

秤遴委壩員認眞掣驗并委員嚴查沿途匪竊追出私占地岸約據將匪徒分別重懲枷號河干斷其私費而沿途竊阻之弊始清由壩抵儀改包捆掣埠頭攬頭內帶外帶各項人等層層剝削而場船交卸更換棕船營謀攬載一加屯船私相盜賣江船則專圖夾帶勾通捆工放斤加重謂之買砠且借錢賄私謂之跑風以致引少私多鹽務爲之大壞自　臣　明定章程革除內外帶頭各埠行用歸商自給船戶水腳由監掣衙門當官圓契會同委員逐包驗放無從尅扣向來過壩鹽斤踰額而儀

捆仍屬不敷近則過壩鹽斤如額而僅捆不致短缺此實包內無浮之明證至於包外跑風之鹽往往買自私梟近因場竈不能透私又僅徵老虎頸等處梟巢盡破如蔣四長子等屢逸屢獲嚴行懲辦販徒多已解散其餘長江停泊賣私之處亦屢經弩辦如銅陵桐城彭澤等案均經臣特參嚴懲而帶私盜賣之弊始清從前鹽船到岸輪售待價一船未盡後船不敢開艙因而暗地盜賣輪未及而鹽已空那後掩前互相遞換謂之過籠蒸糕其那掩不及者則鑿船沉之捏報淹銷謂之放生此

皆銷鹽不銷引惟私是務之積弊也自臣力主散輪之議隨到隨售無須盜賣年來江行遭風者有之艤舟報淹者絕無而盜賣鑿船之弊始清此外如裁減浮費稽查糧私各務均經稟承

聖誨切實遵行不令稍弛至淮北之弊更甚於淮南場不收鹽而晴售腓桯以延殘喘商不運鹽而轉借蘆私以支門面馴致梟橫成攙奪之風民困多淡食之日如船戶攙和泥土店影賤售掃艙猶其弊之小者自臣議改票鹽奉

旨准行而場困甦民間食賤秤足而色淨從前諸弊

一埽而空可不至額銷有滯無煩追比惟淮南行

銷各岸連值水災且地在江廣轍長莫及非各省

地方官同心一氣嚴緝私鹽不能如額銷足至於

該御史所奏請照潁州府比銷之法按戶口派鹽

地保與商店各立冊票查對并地方官籌款運鹽

等語　臣愚以爲斷不可行無論州縣公務較繁不

能按戶算鹽且亦無此鉅款籌以辦運勢必挪動

錢糧虧缺且由此而起況一州縣之倉庫錢糧未

足供一州縣運鹽之用而代商辦運錙銖計利亦

於政體非宜至派銷比銷之說尤屬難行一州縣

戸口動輒十數萬計保甲按牌稽核猶不能窮力挨查錢糧按畝徵收尚不能如期完納今乃按戸授鹽責以銷售是丁糧奉裁之後又以丁鹽滋擾且舉報全憑地保其人豈盡善良或以丁少而報丁多或以小戸而報大戸紙張飯食册費有增價値低昂浮揑必甚彼窮民細口一飯不飽安能計口食鹽若乖爲令甲地方官必因缺銷而比地保且因地保掛欠而比花戸夫州縣徵收錢糧不得已而敲扑平民若於催科之外加以催銷竊恐課未必充而民已重困且民間有士著有流寓住無

定址醬坊醋菜坊有興廢有起跌店無定數或銷
售不足或侵食逃亡必至鹽歸無著而州縣於倉
庫正項之外又添虧空如果瀕州府此法能行何
至久成滯岸哉蓋派數比銷之法以視前代貨錢
於民春借秋還其敝尤甚實力奉行則必增擾累
虛文搪塞又無補鹺綱臣受
恩深重刻刻以興利除弊爲念然上裕
國課必須俯察輿情實未敢冒昧議行致滋擾累謹
將遵
旨體察情形據實覆

奏伏乞

皇上聖鑒訓示謹

奏

道光十三年九月二十七日奉到

硃批依議欽此

請停止淮南加帶己庚殘引摺子

奏爲淮南加帶己庚殘引因各省連年水患未能帶
銷占礙正綱據實
奏請停止仰祈
聖鑒事竊照淮鹺於道光十年經
欽差查辦將己丑綱未運三分及庚寅全綱引鹽
奏明停運俟暢銷後分帶嗣經　臣　於籌議加斤案內
定以連滷耗每四百斤爲一引仍照舊每包五百
斤捆運出場解捆正鹽之外以所餘一百斤作爲
加帶己庚停運之引帶完正課錢糧免徵雜課約

計五綱可以帶運完竣奏蒙

交部議覆准行在案其時原爲籌補停引希冀帶運帶銷可於一綱而行五季之鹽且加帶之引祗完正課藉可抵輕科則以減價而敵私而包捆仍舊於出場運腳亦有所省旣得彌補舊虧兼寓調劑商情此臣　督同運司再三籌畫冀於疏引招徠兩有裨益之苦情也乃自辛卯加帶以來江廣各省連年被水成災民間待餔嗷嗷安能顧及鹽味以致岸銷未能遂旺核計道光十一年分湖廣省銷鹽七十一萬三千餘引江西省銷鹽十二萬四千餘

引道光十二年分湖廣省銷鹽七十二萬餘引江西省銷鹽十八萬餘引是楚西二省銷鹽之數雖比之往年稍有起色而於辛卯壬辰兩綱正額仍未能銷足其餘安慶池州太平及各食岸尤多銷不足額則此項隨正加帶己庚之引各省口岸未能帶銷轉不免占礙正綱地步現計壬辰未運楚西綱鹽尚有七十萬餘引之多而目前江廣各省又值大水勢難遽冀暢銷自未便仍帶己庚致令僅完正課之帶引占礙正綱之正雜錢糧使京外應解各雜款無以支解實爲頻年水災所累不得

不亟爲籌策相應據實

奏明自癸巳綱起即將已庚殘引停止加帶俟壬辰

綱引運竣後截明已帶引數飭司造册咨部其停

止未帶之引仍照

欽差原奏俟察看口岸暢銷後再行酌議帶運所有商

鹽每包五百斤出揚解捆正鹽四百斤之外其餘

一百斤循照割引成例配割本綱正引按照科則

正雜錢糧全數完納至淮北已改行票鹽按年儘

實運之數抑足正綱外其溢運之引仍作已庚帶

引銷算合併聲明爲此恭摺具

奏伏乞

皇上聖鑒訓示遵行謹

奏

道光十三年九月二十七日奉到

硃批戸部議奏欽此